**Câu hỏi 1.** *Những năm gần đây, trước thềm năm học mới, phụ huynh thường phàn nàn việc giá sách giáo khoa, trong đó có cả giá bộ sách xã hội hóa như Cánh Diều tăng cao nhiều so với trước. Ở góc độ cơ quan quản lý giá, Cục Quản lý giá có đánh giá thế nào về việc giá sách giáo khoa tăng cao như ý kiến của nhiều phụ huynh phản ánh?*

**Dự thảo trả lời:**

Thực hiện chủ trương xã hội hoá, đổi mới chương trình SGK tại Nghị quyết số 88/2014/QH13 và Nghị quyết số 51/2017/QH14, theo đó, mỗi môn học có một số cuốn SGK do các tổ chức, cá nhân biên soạn. Bộ GDĐT phê duyệt nội dung SGK được phép sử dụng và hướng dẫn cụ thể việc lựa chọn SGK.

Giá SGK theo chương trình mới (2018) thực hiện theo chủ trương xã hội hoá có mức giá cao hơn giá bộ sách giáo khoa chương trình cũ, lý do chính là (i) khổ sách, số cuốn sách, số màu in các cuốn sách trong bộ sách mới đều cao hơn bộ sách cũ, (ii) chi phí nguyên nhiên vật liệu, chi phí nhân công .... tăng cao so với trước đây, (iii) một số chi phí như chi phí bản thảo, nhuận bút lần đầu... trước đây được ngân sách nhà nước chi trả nay không được ngân sách nhà nước hỗ trợ nên được tính vào giá, (iv) phát sinh mới một số chi phí gắn với việc xã hội hóa như chi phí tuyên truyền, quảng bá, giới thiệu sách, lợi nhuận ....

Vừa qua, Quốc hội đã thông qua Luật giá số 16/2023/QH15, có hiệu lực từ ngày 1/7/2024, trong đó quy định Bộ GDĐT định giá tối đa. Khi triển khai thực hiện Luật, Bộ GDĐT sẽ thực hiện rà soát, định giá SGK theo quy định pháp luật về giá bảo đảm bù đắp chi phí sản xuất kinh doanh hợp lý, hợp lệ, có lợi nhuận phù hợp điều kiện thị trường, điều kiện kinh tế, xã hội và chủ trương, chính sách của Nhà nước.

**Câu hỏi 2:** *Hiện nay, các đơn vị xuất bản sách giáo khoa chỉ phải kê khai giá với Cục Quản lý giá. Đề nghị Cục Quản lý giá cho biết, sau khi các đơn vị gửi bản kê khai thì Cục Quản lý giá sẽ kiểm soát vấn đề kê khai này như thế nào?*

**Dự thảo trả lời:**

Tại khoản 9 Điều 4 Luật giá số 11/2012/QH13 quy định: “Kê khai giá là việc tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh hàng hóa, dịch vụ gửi thông báo mức giá hàng hóa, dịch vụ cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền khi định giá, điều chỉnh giá đối với hàng hóa, dịch vụ thuộc diện phải kê khai giá”.

Theo quy định trên, đơn vị tự quyết định giá SGK, tự chịu trách nhiệm về quyết định giá của mình và gửi thông báo giá cho cơ quan nhà nước.

Việc kê khai giá được quy định chi tiết tại Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá, Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP, Thông tư số 56/2014/TT-BTC ngày 28/4/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 177/2013/NĐ-CP, Thông tư số 233/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 56/2014/TT-BTC.

Tại các văn bản nêu trên đã quy định cụ thể về cơ quan tiếp nhận, đối tượng thực hiện kê khai giá, cách thức thực hiện và tiếp nhận kê khai giá, hồ sơ, biểu mẫu kê khai, quyền hạn và trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong thực hiện kê khai giá. Theo đó, cơ quan tiếp nhận văn bản kê khai giá thực hiện rà soát thành phần các hồ sơ của đơn vị thực hiện kê khai giá theo quy định, rà soát nội dung về ngày thực hiện mức giá kê khai khi định giá, điều chỉnh giá.

Theo quy định, cơ quan tiếp nhận kê khai giá đã sử dụng mức giá kê khai để phục vụ công tác quản lý nhà nước về giá. Theo đó, ngay từ năm 2020 bắt đầu thực hiện xã hội hoá SGK theo chương trình mới, qua tiếp nhận văn kê khai giá SGK, Bộ Tài chính đã tham mưu, báo cáo Chính phủ có Tờ trình số 314/TTr-CP ngày 3/7/2020 báo cáo, đề xuất Ủy ban Thường vụ Quốc hội đưa SGK vào danh 3 mục hàng hoá do Nhà nước định giá (quản lý theo hình thức định giá tối đa). Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã đề nghị Bộ GDĐT tổng kết quá trình thực hiện xã hội hoá SKG để đánh giá toàn diện chính sách đề xuất. Ngày 16/6/2022, tại kỳ họp thứ 3 Quốc hội khóa XV, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 63/2022/QH15 trong đó đã quyết định bổ sung sách giáo khoa vào Danh mục hàng hóa dịch vụ do Nhà nước định giá khi sửa đổi Luật Giá (hiện đã được ban hành- Luật giá số 16/2023/QH15).

**Câu hỏi 3:** *Qua rà soát của Cục Quản lý giá, lợi nhuận của các đơn vị làm sách giáo khoa như thế nào? Có ý kiến cho rằng việc lợi nhuận sách giáo khoa của Nhà xuất bản Giáo dục chỉ 4-5%, trong khi của sách Cánh Diều theo báo cáo tài chính là 11%. Liệu sự chênh lệch này có thể giải thích như thế nào?*

**Dự thảo trả lời**:

Lợi nhuận trong báo cáo tài chính là lợi nhuận của các sách nói chung bao gồm cả sách giáo khoa và các sách khác. Mức lợi nhuận trong mỗi cuốn sách giáo khoa các lớp là khác nhau do đơn vị cung ứng tự quyết định theo các mục tiêu của đơn vị. Như các sách giáo khoa trong bộ Cánh Diều, năm 2023, mức lợi nhuận do đơn vị tự quyết định, phổ biến ở mức 1% đến 5%.

Khi triển khai thực hiện Luật giá số 16/2023/QH15, Bộ GDĐT sẽ định giá SGK trong đó sẽ đánh giá để quyết định lợi nhuận trong giá SGK. Khi đó, vấn đề lợi nhuận định mức trong giá SGK sẽ được nghiên cứu, xác định để thống nhất mặt bằng/mức lợi nhuận trong giá SGK của các đơn vị.

**Câu 4:** *Việc giá sách giáo khoa Cánh Diều do tư nhân phát hành cao nhất trong 3 bộ sách giáo khoa, phải chăng đã khiến xã hội hóa sách giáo khoa không đạt được mục đích khi giá sách giáo khoa cao hơn giá sách giáo khoa do đơn vị xuất bản của Nhà nước biên soạn và phát hành, biến sách giáo khoa mang tính thương mại hóa, ảnh hưởng đến quyền lợi của phụ huynh và học sinh? Cục Quản lý giá có quan điểm gì về vấn đề này?*

**Dự thảo trả lời:**

Khi thực hiện xã hội hoá, có nhiều tổ chức, cá nhân tham gia biên soạn, phát hành SGK. Các cuốn SGK trong bộ sách khác nhau về nội dung, số trang sách và một số yếu tố khác nên giá thành các cuốn sách, các bộ sách SGK là khác nhau, kể cả của cùng một đơn vị hay giữa các đơn vị biên soạn, phát hành sách.

Việc xã hội hoá đã huy động được lực lượng tri thức đông đảo tham gia biên soạn SGK đáp ứng các yêu cầu cần đạt trong chương trình giáo dục phổ thông, đồng thời giúp cho học sinh, giáo viên có cơ hội lựa chọn các bộ sách phù hợp với điều kiện thực tế, đặc điểm vùng miền, nhận thức. Tuy nhiên, để đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về SGK, Bộ GDĐT theo chức năng nhiệm vụ của mình cần khẩn trương nghiên cứu, ban hành các tiêu chuẩn, quy trình, quy phạm và các định mức kinh tế - kỹ thuật (quy cách giấy, số màu, khổ sách, đầu sách...) để quản lý nội dung, chất lượng gắn với mức giá SGK hợp lý và làm cơ sở định giá tối đa SKG theo quy định tại Luật giá số 16/2023/QH15.

**Câu 5**: *Từ ngày 1/7/2024, Luật giá có hiệu lực, theo đó sách giáo khoa là mặt hàng nhà nước định giá và áp giá trần. Đề nghị Cục Quản lý giá cho biết, việc định giá, quản lý giá sách giáo khoa sau khi Luật giá có hiệu lực sẽ được triển khai như thế nào? Vai trò của Cục Quản lý giá và Bộ Giáo dục và Đào tạo sẽ được phân định ra sao?*

**Dự thảo trả lời:**

Triển khai quy định tại Luật giá số 16/2023/QH15 có hiệu lực từ ngày 1/7/2024, Bộ GDĐT sẽ phải thực hiện định giá tối đa SGK, các tổ chức sản xuất kinh doanh SGK phải thực hiện mức giá không cao hơn giá Bộ GDĐT quy định. Việc định giá SGK căn cứ nguyên tắc, phương pháp định giá của Nhà nước quy định tại Luật giá và các văn bản hướng dẫn.

Cục QLG với vai trò tham mưu giúp Bộ Tài chính quản lý nhà nước chung về giá sẽ trình Bộ Tài chính ban hành phương pháp định giá chung đối với hàng hoá, dịch vụ do Nhà nước định giá, áp dụng cả đối với SGK thay thế Thông tư số 25/2014/TT-BTC hiện nay theo thẩm quyền quy định tại Luật giá hiện hành và Luật giá số 16/2023/QH15.

Như vậy, theo Luật giá số 16/2023/QH15, Bộ Tài chính ban hành phương pháp định giá, Bộ GDĐT quy định giá tối đa SGK./.